

BASES REGULADORES DELS PRESSUPOSTOS PARTICIPATIUS 2021

TONA



Ajuntament de Tona



Ajuntament de Tona
**COMUNICACIÓ
PARTICIPACIÓ
I TRANSPARÈNCIA**



ÍNDEX

1. PREÀMBUL	2
2. OBJECTE	2
3. RÈGIM JURÍDIC	3
4. PROPOSTES	3
4.1 – DOTACIÓ ECONÒMICA	3
4.2 – TIPOLOGIES DE PROPOSTES	4
5. PARTICIPACIÓ CIUTADANA	4
6. ÒRGANS DEL PROCÉS	5
6.1 - COMISSIÓ DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA	5
6.2 - EQUIP TÈCNIC	5
7. DESENVOLUPAMENT DEL PROCÉS	5
▪ FASE 0 – DEFINICIÓ I DISSENY DEL PROCÉS	5
▪ FASE 1 – CAMPANYA DE COMUNICACIÓ	6
▪ FASE 2 - PRESENTACIÓ DE LES PROPOSTES	6
▪ FASE 3 – VALIDACIÓ TÈCNICA	7
▪ FASE 4 - PUBLICACIÓ DE LES PROPOSTES FINALISTES	7
▪ FASE 5 - VOTACIÓ DE LES PROPOSTES FINALISTES	7
▪ FASE 6 – RETORN DELS RESULTATS I AVALUACIÓ	8
8. CRONOGRAMA	9
9. PROTECCIÓ DE DADES	10

1. PREÀMBUL

Els pressupostos participatius són un mecanisme de participació i gestió del municipi, i suposen un pas més per part de l'Ajuntament de Tona en el seu esforç per esdevenir més transparents, propers a la ciutadania i fomentar una cultura més democràtica i participativa en el poble.

El pressupost participatiu també és una eina que permet detectar les necessitats de la població, implicant-la en la presa de decisions d'una part dels recursos públics.

Fer partícip a la ciutadania conjuntament amb els representants polítics, en els processos de presa de decisions sobre temes que els afecten directament, enforteix la democràcia i facilita la comprensió dels afers públics.

En l'actual mandat l'Ajuntament de Tona ha definit la participació com a un dels cinc eixos transversals del mandat juntament amb educació, cultura, sostenibilitat i feminismes. Aquest compromís ha quedat reflectit en el Pla d'Actuació de Mandat 2020-2023, en el qual s'ha definit com a objectiu estratègic, entre d'altres, "Promoure la participació i implicació ciutadana de forma transversal, plural i periòdica en la política municipal", i com a actuació específica, entre d'altres, "Realització de pressupostos participatius anuals en els quals la ciutadania pugui presentar i votar propostes amb una quantia reservada".

Es tracta de la tercera convocatòria de pressupostos participatius del municipi. La primera va ser l'any 2018 amb la Prova Pilot de Pressupostos Participatius de Tona, la qual va posar a votació quatre propostes predefinides des de l'Ajuntament. La segona convocatòria va ser a l'any 2020, amb propostes obertes a la ciutadania, implicant a la ciutadania tant en la fase de presentació de propostes com en la fase de votació.

Amb aquesta tercera edició l'Ajuntament de Tona vol consolidar els pressupostos participatius, constituint-se com un procés regular i anual del municipi. Des de la Regidoria de Participació s'ha definit el projecte de "Pressupostos Participatius de Tona 2021" en base a l'experiència de l'any 2020 i implementant millores a partir de l'avaluació del procés participatiu realitzada tant per part de la Comissió de Seguiment, com dels Grups Polítics Municipals, de l'equip tècnic intern i de la ciutadania (mitjançant una enquesta d'avaluació ciutadana).

Aquestes bases s'han elaborat per regular i garantir el bon funcionament del procés de Pressupostos Participatius de Tona 2021 en totes les seves fases.

2. OBJECTE

Aquestes bases tenen per objecte regular el procés de Pressupostos Participatius de Tona 2021 com un mecanisme o instrument de participació i gestió del municipi mitjançant el qual la ciutadania participa activament en decidir la destinació de part dels recursos del pressupost municipal.

S'hauran de complir els principis bàsics de: transparència, publicitat, claredat, neutralitat institucional, primacia de l'interès general, legalitat, consignació pressupostària, anualitat, transversalitat, igualtat, protecció de dades de caràcter personal i rendició de comptes.

Els principals objectius dels pressupostos participatius són:

- Fomentar la participació ciutadana i garantir una participació inclusiva, obrint diversos canals que permetin la participació de tota la ciutadania.
- Obrir espais i processos de participació ciutadana.
- Acostar i fer partícip a la ciutadania del pressupost municipal.
- Promoure la visió col·lectiva del municipi.
- Conèixer les necessitats de la ciutadania i afavorir la deliberació col·lectiva per prioritzar-les.
- Implicar a la ciutadania en la presa de decisions sobre temes que els afecten directament.

3. RÈGIM JURÍDIC

La normativa aplicable és:

- Articles 69 i 70 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.
- Llei 10/2014, del 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana, articles 1, 2, 40 a 43, 46 a 53 i disposició addicional segona.
- Decret legislatiu 2/2003, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- Articles 65 al 68 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.
- Real Decret 500/1990, de 20 d'abril, per al qual es desenvolupa la Llei d'hisendes locals.
- Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per al qual s'estableix l'estructura dels pressupostos dels ens locals.

A nivell municipal, la fonamentació es troba en el Reglament Orgànic Municipal de l'Ajuntament de Tona i el Reglament de Participació Ciutadana de Tona.

4. PROPOSTES

4.1 – DOTACIÓ ECONÒMICA

La partida destinada als Pressupostos Participatius de Tona 2021 serà de 50.000 € (IVA inclòs) del pressupost municipal de l'exercici 2022.

Aquest pressupost es dividirà en:

- **Propostes petites:** amb un pressupost de fins a 10.000 €.
- **Propostes mitjanes i grans:** amb un pressupost d'entre 10.001 € i 40.000 €.

4.2 – TIPOLOGIES DE PROPOSTES

Es poden proposar projectes, inversions i accions per millorar el poble en qualsevol àmbit.

Les propostes s'han de pensar procurant satisfer necessitats del poble, han de donar resposta a necessitats col·lectives i no a necessitats individuals.

Les propostes han de ser clares i concretes i han de complir els següents criteris:

- a) No han de superar els 40.000 €.
- b) Han de ser iniciatives concretes, valorables econòmicament.
- c) Han de ser d'interès general i donar resposta a una necessitat d'interès col·lectiu.
- d) Han de fer referència a àmbits i temes de competència municipal.
- e) Han de ser viables tècnicament i econòmicament.
- f) Han de respectar el marc jurídic i legal existent.
- g) No poden implicar solapament o duplicació amb altres actuacions municipals en marxa, o en projecte.
- h) No poden provocar exclusió social, ni ser contràries als drets humans, o lesionar drets de tercers; han de ser equitatives des d'un punt de vista de gènere, inclusives, obertes i dirigides al conjunt de la població, amb visió de poble i sostenibles amb el medi ambient.
- i) Han d'adequar-se a les lleis i normatives vigents del municipi.

S'unificaran les propostes si aquestes estan repetides o són molt similars. Si alguna proposta és excessivament genèrica i no és possible quantificar-la, es podrà proposar la seva exclusió.

Si es presenta algun projecte que l'Ajuntament ja estigui desenvolupant o tingui previst executar a molt curt termini, s'exclourà.

5. PARTICIPACIÓ CIUTADANA

En la fase de presentació de propostes hi podrà participar qualsevol persona, tant si està empadronada al municipi de Tona com si no. També podran presentar propostes les entitats i col·lectius del municipi.

Els partits polítics o coalicions electorals no podran presentar propostes dins d'aquest procés. Tampoc no ho podran fer els regidors/es.

En la fase de votació només hi podran participar les persones majors de 16 anys i que estiguin empadronades al municipi de Tona. En la fase de votacions la participació és individual.

El Reglament de participació ciutadana de l'Ajuntament de Tona determina que l'Ajuntament impulsarà mecanismes i instruments que permetin la interrelació amb la ciutadania, preferentment amb l'ús de mitjans electrònics i de les tecnologies de la informació i la comunicació.

Tot aquest procés de participació es realitzarà a través de la plataforma de participació Decidim Tona <https://decidim-tona.diba.cat>, plataforma digital de la Diputació de Barcelona, que ens

garanteix disposar d'un canal obert, segur, accessible, que ens permet tant la presentació de propostes com la seva votació segura, i que facilita l'accés de la ciutadania a tota la informació del procés, en qualsevol de les seves fases, i així donar transparència a tot el procés.

També es facilitarà la participació presencial a través de l'Oficina d'Atenció Ciutadana (OAC), situada al 1r pis de l'Ajuntament, i d'altres punts presencials a definir, per tal que hi puguin participar aquelles persones que no disposin d'accés a eines informàtiques.

6. ÒRGANS DEL PROCÉS

Aquest procés de participació ciutadana Pressupostos Participatius de Tona 2021 és d'iniciativa institucional promogut per l'Ajuntament de Tona.

S'informarà a tots els grups municipals que formen part del consistori del funcionament i seguiment de tot el procés a través dels òrgans de govern municipals.

6.1 - COMISSIÓ DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

Serà l'encarregada de fer el seguiment de tot el procés participatiu, vetllant pel seu bon funcionament, realitzant les reunions de seguiment que facin falta, fins a la finalització del procés, execució de les propostes guanyadores i avaluació del procés.

La seva organització i funcionament vindrà regulada pel Reglament de la Comissió de Participació Ciutadana.

6.2 - EQUIP TÈCNIC

Estarà format per personal tècnic de participació ciutadana i de les àrees de l'Ajuntament relacionades amb les temàtiques de les propostes presentades.

Serà l'encarregat d'avaluar la viabilitat tècnica, jurídica i econòmica de les propostes presentades per la ciutadania, a partir dels criteris definits en aquests bases. I elaboraran els informes tècnics justificatius de la viabilitat de les propostes.

7. DESENVOLUPAMENT DEL PROCÉS

▪ FASE 0 – DEFINICIÓ I DISSENY DEL PROCÉS

En aquesta fase es definirà tècnicament el procés participatiu i es redactaran les bases reguladores del procés. També es dissenyarà la campanya de comunicació, amb les actuacions que es realitzaran en cadascuna de les seves fases, sobretot a la fase inicial i a la fase de votació.

L'equip de govern aprovarà les presents bases amb l'objectiu de desenvolupar adequadament i amb totes les garanties el procés de Pressupostos Participatius de Tona 2021.

▪ FASE 1 – CAMPANYA DE COMUNICACIÓ

En aquesta fase es prepararà el material de comunicació per la difusió del procés i es presentarà públicament el procés participatiu. Consistirà en una campanya informativa del procés, en la qual es realitzaran diferents accions per donar a conèixer el procés i fer-ne difusió. En tota la campanya de comunicació s'utilitzarà un llenguatge inclusiu, no sexista, i amb atenció a les diversitats.

Els canals de comunicació seran:

- Roda de premsa i notícies a la premsa local, comarcal, butlletí municipal, xarxes socials, web municipal www.tona.cat ...
- Actes de presentació i sessions informatives a la ciutadania.
- Elaboració i repartiment de díptics a cada domicili.
- Cartells informatius en botigues i equipaments municipals.
- Plataforma de participació Decidim Tona.
- Reunions i punts d'informació.
- Vídeo informatiu.
- Altres que es creguin convenients.

La plataforma Decidim Tona <https://decidim-ona.diba.cat> serà l'eina a través de la qual es farà el seguiment de tot el procés participatiu. Tota la informació amb les dates i els llocs de les reunions i actes presencials es publicarà a través d'aquesta plataforma de participació ciutadana i es comunicarà mitjançant els canals de comunicació municipals.

L'objectiu de les reunions informatives és incentivar la participació i que aquesta sigui el màxim de diversa i inclusiva, arribant a diferents col·lectius.

Els punts d'informació itinerants estan subjectes a l'evolució de la pandèmia de la Covid-19 i les restriccions que es puguin establir. En cas de suspensió o canvis s'informarà a través dels diferents canals de comunicació municipals.

▪ FASE 2 - PRESENTACIÓ DE LES PROPOSTES

Durant aquest termini qualsevol persona, tant si està empadronada al municipi de Tona com si no, podrà presentar propostes de projectes que creguin interessants i necessaris pel municipi de Tona. També podran presentar propostes les entitats i col·lectius del municipi.

Els partits polítics, coalicions electorals no podran presentar propostes dins d'aquest procés. Tampoc no ho podran fer els regidors/es.

No hi haurà límit de propostes per participant.

Es podran presentar dos tipus de propostes:

- **Propostes petites:** amb un pressupost de fins a 10.000 €.
- **Propostes mitjanes i grans:** amb un pressupost d'entre 10.001 € i 40.000 €.

Aquestes propostes hauran de complir amb els criteris definits en aquestes bases.



Les propostes s'hauran de presentar a través de la plataforma de participació Decidim Tona <https://decidim-tona.diba.cat>. Per facilitar al màxim la participació, les persones que no tinguin accés a eines informàtiques podran fer-ho presencialment a l'Oficina d'Atenció Ciutadana, i d'altres punts presencials a definir, amb l'assessorament i suport de personal de l'Ajuntament.

El formulari de presentació de les propostes haurà de contenir:

- Usuari/a
- Títol de la proposta.
- Descripció detallada de la proposta.
- Opcionalment: arxius adjunts i fotografies.

▪ **FASE 3 – VALIDACIÓ TÈCNICA**

En aquesta fase l'Equip Tècnic analitzarà les propostes presentades i comprovarà que compleixin amb els criteris descrits en aquestes bases reguladores. En el cas que hi hagi dues propostes o més amb un contingut similar podran ser agrupades.

La validació tècnica es realitzarà en dues fases:

- Faran una valoració inicial, per valorar si cal ampliar la descripció de la proposta amb algun tipus d'aclariment, reformulació o reelaboració de les propostes. En aquest cas, es parlarà directament amb la persona o col·lectiu que l'ha proposada per tal de reformular aquesta proposta, i tornarà a passar per l'equip tècnic per la seva validació tècnica final.
- L'equip tècnic farà la valoració final de les propostes que aniran a votació. Només passaran a la fase de votació les propostes que compleixin tots els requisits establerts en aquestes bases.

Si, tot i la reelaboració, es considera que alguna de les propostes no és viable, quedarà descartada i s'haurà d'informar a la persona o col·lectiu proposant dels motius pels quals ha estat descartada.

Les propostes finalistes es classificaran segons la seva valoració econòmica en el llistat de propostes mitjanes-grans o bé en el llistat de propostes petites.

▪ **FASE 4 - PUBLICACIÓ DE LES PROPOSTES FINALISTES**

En aquesta fase es prepararà el material de comunicació i es realitzaran totes les actuacions de difusió per donar a conèixer a la ciutadania totes les propostes finalistes, que han superat la validació tècnica i que passen a la fase de votació.

Es publicaran a través de diferents mitjans: Decidim Tona, díptics, cartells, canals de comunicació municipals, ...

L'Ajuntament podrà convocar una sessió pública per tal que cada persona, entitat o grup de persones que hagi presentat una proposta acceptada, la pugui explicar i defensar.

▪ **FASE 5 - VOTACIÓ DE LES PROPOSTES FINALISTES**

En aquesta fase podran votar totes les persones majors de 16 anys i que estiguin empadronades a Tona.



Només es permetrà una votació per cada document acreditatiu d'identitat.

Es votaran per separat les propostes petites i les mitjanes-grans. Cada persona podrà votar 1 de les propostes mitjanes-grans (fins a 40.000 €) i 1 de les propostes petites (fins a 10.000 €).

El sistema de votació es realitzarà a través de la plataforma Decidim Tona, i per facilitar al màxim la participació, les persones que no tinguin accés a eines informàtiques podran votar presencialment a l'Oficina d'Atenció Ciutadana de l'Ajuntament de Tona amb l'assessorament de personal de l'Ajuntament.

- a) Per via telemàtica, accedint directament a la plataforma Decidim Tona <https://decidim-tona.diba.cat> o bé des de la web municipal www.tona.cat (on hi trobareu l'enllaç per accedir a la plataforma Decidim).
- b) Per via presencial, a l'Oficina d'Atenció Ciutadana de l'Ajuntament de Tona (OAC), situada al 1r pis de l'Ajuntament.
- c) També s'habilitaran altres punts de votació presencials en el municipi (s'informarà a través dels canals de comunicació municipals).

▪ FASE 6 – RETORN DELS RESULTATS I AVALUACIÓ

Un cop finalitzades les votacions, es publicaran els resultats amb les votacions obtingudes per cadascuna de les propostes finalistes.

S'escolliran la/les propostes guanyadores per ordre de la llista de major a menor nombre de vots fins a esgotar el pressupost assignat per a cadascuna de les tipologies de propostes, definit en el punt 4.1 d'aquestes bases.

- a) **Per la tipologia de propostes petites**, en el cas que la proposta més votada esgoti la partida pressupostària assignada (10.000 €), serà la única que s'executarà. En el cas que la proposta més votada no esgoti aquesta partida pressupostària s'escollirà aquesta i les següents, per ordre de votació, que siguin executables amb la partida restant, fins a esgotar-la.
- b) **Per la tipologia de propostes mitjanes-grans**, en el cas que la proposta més votada esgoti la partida pressupostària assignada (40.000 €), serà la única que s'executarà. En el cas que la proposta més votada no esgoti aquesta partida pressupostària s'escollirà aquesta i les següents, per ordre de votació, que siguin executables amb la partida restant, fins a esgotar-la.

En les dues tipologies de propostes, en el cas que el pressupost sobrant no sigui suficient per assumir la proposta immediatament següent, aquest sobrant es destinarà a qualsevol altra actuació de les propostes finalistes, seguint l'ordre de la votació obtinguda i sempre que tinguin almenys un 10% dels vots. L'Ajuntament de Tona decidirà a quina proposta es destina, tenint en compte la valoració de la Comissió de Participació Ciutadana, fent prevaler criteris d'interès públic i general, o bé quedaran reservats en la partida pressupostària assignada als pressupostos participatius per si es produeix alguna desviació pressupostària en algun dels projectes seleccionats.

En el supòsit d'empat en la puntuació de diferents propostes, l'Ajuntament de Tona decidirà la proposta guanyadora en base a criteris d'impacte social i econòmic, tenint en compte la valoració de la Comissió de Participació Ciutadana.



Es publicarà la proposta o propostes guanyadores a través de la plataforma de participació Decidim Tona i de tots els canals de comunicació municipals.

Els resultats del procés de participació es presentaran al Ple municipal per tal de fer efectiva la seva aprovació i incorporació al pressupost 2022 per la seva execució.

S'elaborarà una memòria d'avaluació final del procés participatiu, en la qual es definiran propostes de millora, tenint en compte les aportacions i conclusions que hagin sorgit de les reunions de la Comissió de Participació Ciutadana.

L'execució de les propostes guanyadores la durà a terme l'Ajuntament de Tona amb mitjans propis o bé per mitjà de contractes adjudicats, de conformitat amb la normativa de contractes del sector públic. Els autors de les propostes guanyadores no tindran cap dret preferent per ser adjudicataris del contracte o contractes necessaris per dur a terme aquesta execució.

A través de la plataforma de participació ciutadana Decidim <https://decidim-tona.diba.cat> els veïns i veïnes de Tona podran fer el seguiment de tot el procés de participació fins a la seva finalització i execució del projecte o projectes seleccionats.

Per qualsevol dubte o consulta sobre el procés podran demanar assessorament i fer consultes per mitjà del correu electrònic tona.participacio@tona.cat

8. CRONOGRAMA

- **FASE 0**
DEFINICIÓ I DISSENY DEL PROCÉS: Juny 2021
- **FASE 1**
CAMPANYA DE COMUNICACIÓ: de l'1 de juliol de 2021 al 25 de juliol de 2021
- **FASE 2**
PRESENTACIÓ DE PROPOSTES: del 26 de juliol de 2021 al 12 de setembre de 2021
- **FASE 3**
VALIDACIÓ TÈCNICA: del 13 de setembre de 2021 al 31 d'octubre de 2021
 - 3.1. VALORACIÓ TÈCNICA INICIAL – 13 de setembre al 26 de setembre**
 - 3.2. REFORMULACIÓ – 27 de setembre al 10 d'octubre**
 - 3.3 VALORACIÓ TÈCNICA DEFINITIVA – de l'11 d'octubre al 31 d'octubre**
- **FASE 4**
PUBLICACIÓ DE LES PROPOSTES FINALISTES: de l'1 de novembre de 2021 al 25 de novembre de 2021
- **FASE 5**
VOTACIÓ DE LES PROPOSTES: del 26 de novembre de 2021 al 17 de desembre de 2021
- **FASE 6**
RETORN DELS RESULTATS I AVALUACIÓ: Desembre 2021

Les dates indicades podran ser modificades per l'Ajuntament de Tona, mitjançant una comunicació prèvia a través dels canals municipals, en cas que sigui d'interès públic, de necessitat o que tinguin lloc circumstàncies sobrevingudes.

9. PROTECCIÓ DE DADES

L'Ajuntament de Tona és responsable del tractament de les dades personals de l'usuari i l'informa que aquestes dades seran tractades de conformitat amb el dispost a les normatives vigents en protecció de dades personals, el Reglament (UE) 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades, i la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia de drets digitals, per la qual cosa li facilita la següent informació del tractament:

Finalitat del tractament: Participació en el procés de Pressupostos Participatius de Tona 2021.

Criteris de conservació de les dades: Es conservaran mentre hi hagi un interès mutu per mantenir la finalitat del tractament i quan ja no sigui necessari per a tal finalitat, es suprimiran amb mesures de seguretat adequades per garantir la seudonimització de les dades o la destrucció total de les mateixes.

Comunicació de les dades: Les dades no es comunicaran a tercers excepte per obligacions legals.

Drets que assisteixen a l'usuari: Dret a retirar el consentiment en qualsevol moment. Dret d'accés, rectificació, portabilitat i supressió de les seves dades i de la limitació o oposició al seu tractament. Dret a presentar una reclamació davant l'autoritat de control (www.agpd.es) si considera que el tractament no s'ajusta a la normativa vigent.

Més informació i dades de contacte per exercir els seus drets:
<http://www.tona.cat/ajuntament/informacio-oficial/proteccio-de-dades-personals/>